

C) GIUNTA REGIONALE E ASSESSORI

D.g.r. 16 gennaio 2017 - n. X/6120

Scioglimento del consiglio di amministrazione con conseguente commissariamento del Consorzio di Bonifica Oglio Mella E nomina del commissario regionale, ai sensi dei commi 4 e 5 dell'articolo 92 della l.r. 31/2008

LA GIUNTA REGIONALE

Visto l'articolo 92 della l.r. 5 dicembre 2008, n. 31 (Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale), inerente l'attività di direzione e vigilanza della Regione sui consorzi di bonifica e, in particolare, il comma 4, secondo il quale «La Giunta regionale può sciogliere i consigli di amministrazione dei consorzi in caso di accertata inefficienza nello svolgimento dell'attività consortile, nell'esercizio o nella manutenzione delle opere, per gravi violazioni di leggi e regolamenti, dello statuto consortile e delle direttive regionali, nonché in caso di gravi irregolarità amministrative e contabili che compromettano il conseguimento delle finalità istituzionali dei consorzi», nonché il comma 5, il quale prevede che «Con il provvedimento di scioglimento è nominato un commissario regionale per la gestione temporanea del consorzio e per l'indizione delle elezioni consortili ai fini della costituzione del nuovo consiglio di amministrazione. Il provvedimento di scioglimento stabilisce i compiti e gli indirizzi cui il commissario deve attenersi nella propria attività. Gli organi ordinari di amministrazione devono essere ricostituiti entro un anno dal provvedimento di scioglimento»;

Preso atto che il Consorzio di Bonifica Oglio Mella è stato costituito con decreto del Presidente della Giunta regionale del 6 agosto 2012, n. 7171, in applicazione dell'articolo 2 della l.r. 25/2011, con cui è stato disposto il riordino dei consorzi di bonifica della Lombardia, e che il Consiglio di Amministrazione, composto da 12 componenti eletti e 3 membri designati dagli Enti, si è insediato nel mese di gennaio 2013;

Rilevato che dal 2014 ad oggi, n. 11 dei 15 componenti del Consiglio di Amministrazione si sono dimessi, secondo la cronologia sotto riportata:

- Giuseppe Kron Morelli in data 4 novembre 2014;
- Francesco Martinoni Caleppio in data 4 novembre 2014;
- Pierangelo Nodari in data 4 novembre 2014;
- Piero Fenaroli Valotti in data 5 novembre 2014;
- Giovanni Paolo Seniga (rappresentante dei comuni) in data 13 dicembre 2016;
- Fabio Pirletti (rappresentante della Provincia di Brescia) in data 13 dicembre 2016;
- Enrico Bettoni in data 16 dicembre 2016;
- Luca Gheza (rappresentante di Regione Lombardia) in data 19 dicembre 2016;
- Remo Orizio in data 11 gennaio 2017;
- Renato Marchini in data 11 gennaio 2017;
- Beniamino Magli in data 12 gennaio 2017;

Preso atto inoltre che il 31 ottobre 2014 si era dimesso il Revisore dei Conti, Luigi Gaggia nominato con decreto del Presidente del Consiglio regionale n. 832 del 20 dicembre 2012 sostituito poi dal Revisore dei Conti, Chiara Cogliati con delibera del Consiglio regionale n. 561 del 9 dicembre 2014;

Preso atto che il Consiglio di Amministrazione del Consorzio di bonifica Oglio Mella con delibera n. 190 del 16 febbraio 2016 ha adottato il nuovo statuto, in sostituzione di quello precedentemente approvato con d.g.r. n. 4286 del 25 ottobre 2012, disponendo la sua pubblicazione nell'albo consortile e dando notizia di tale pubblicazione nel BURL e negli albi dei Comuni del comprensorio consortile;

Rilevato che durante la pubblicazione dello statuto sono state presentate al Consorzio alcune osservazioni, le cui controdeduzioni sono state approvate dal Consiglio di Amministrazione del Consorzio di bonifica Oglio Mella, con delibera n. 210 del 9 giugno 2016, e trasmesse in Regione unitamente alle osservazioni e allo statuto per l'approvazione attraverso delibera di Giunta regionale;

Considerato che, durante l'iter procedurale finalizzato all'approvazione dello statuto, la Struttura regionale «Programmazione interventi e consorzi di bonifica» ha rilevato, nel corso dell'istruttoria di competenza, punti di attenzione relativamente ad aspetti di criticità del testo statutario, anche con riferimento alla mancata conformità con la normativa attualmente vigente;

Ritenuto che le criticità rilevate comportano la necessità, per il Consiglio di Amministrazione, di apportare modifiche sostanziali allo statuto così come adottato e di disporne nuovamente l'adozione;

Viste le lettere prof. n. Z1.2016.0013706 del 22 dicembre 2016 e prof. n. Z1.2016.0013721 del 22 dicembre 2016 con le quali la struttura «Programmazione interventi e consorzi di bonifica» ha comunicato al direttore del Consorzio l'esito dell'istruttoria dello statuto, invitando l'Ente ad apportare le necessarie modifiche sostanziali al medesimo, e a riadottare il testo modificato, assestando il 9 gennaio 2017 quale termine ultimo per provvedere;

Considerato che ai sensi dell'articolo 9 dello statuto vigente le modifiche statutarie devono essere adottate con il voto favorevole di almeno i 2/3 dei componenti del Consiglio di Amministrazione;

Vista la nota prof. n. 202/2016 del 30 dicembre 2016 (agli atti di Regione Lombardia con prof. n. Z1.2017.0000011 del 2 gennaio 2017), con la quale il Presidente del Consorzio comunica che è necessario provvedere alla nuova nomina del rappresentante regionale in sostituzione di quello dimissionario;

Vista inoltre la lettera prof. n. 205/2017 del 9 gennaio 2017 (agli atti di Regione Lombardia con prof. n. Z1.2017.0000134 del 09 gennaio 2017), con la quale il direttore del Consorzio comunica «la non sussistenza all'attualità delle condizioni previste per una nuova adozione dello statuto entro il termine indicato stante la consistenza numerica del CdA in rapporto alle esigenze di cui all'art. 9, comma 1, lett. d) del testo vigente»;

Preso atto che, con la succitata lettera prof. n. 205/2017, il Direttore del Consorzio ha, di fatto, segnalato l'impossibilità, per il Consorzio, di svolgere regolarmente l'attività consortile a carattere istituzionale;

Considerato, inoltre, che:

- le lettere di dimissioni presentate dai Consiglieri designati dagli Enti pubblici sopra richiamati adducono, tra le motivazioni delle decisioni assunte, una conduzione non collegiale e senza dialogo del Consiglio di Amministrazione, le discutibili modalità adottate per l'assunzione di personale con mansioni tecniche, la scelta di non assumere personale amministrativo con competenze in materia contabile ed economica, una gestione contabile-amministrativa dell'Ente non condivisibile;
- le problematiche che sono alla base delle dimissioni non sono risolvibili con una semplice sostituzione del Consigliere dimissionario nominato da Regione (come richiesto dal Presidente del Consorzio con la succitata nota n. 202/2016), in quanto anche a seguito di un'eventuale sostituzione del Consigliere dimissionario nominato da Regione il Consiglio di Amministrazione non avrebbe comunque la maggioranza qualificata necessaria per la riadozione dello statuto modificato;
- i quattro Consiglieri eletti rimasti in carica risultano essere meno della metà di quelli previsti, e pertanto, così come stabilito dal comma 2 dell'articolo 20 dello statuto consortile vigente si deve provvedere al rinnovo dell'intera rappresentanza;

Ritenuto che le problematiche evidenziate nelle lettere di dimissioni dei Consiglieri costituiscono sintomo inequivocabile di perdurante inefficienza nello svolgimento dell'attività consortile;

Rilevato inoltre che il Consorzio non ha ancora approvato il bilancio di previsione per l'anno 2017, il cui termine è fissato entro e non oltre il 15 dicembre 2016 dall'articolo 36 dello statuto consortile, e che pertanto tale termine è ormai scaduto;

Considerato che anche la mancata approvazione del bilancio di previsione entro il termine di legge costituisce grave violazione di legge;

Accertato che il mandato del Consiglio di Amministrazione scade il 31 dicembre 2017 e che pertanto dovrà essere avviata la procedura per il suo rinnovo, seguendo le disposizioni stabilite dal r.r. 8 giugno 2012, n. 1, «Disciplina del procedimento elettorale dei consorzi di bonifica ai sensi dell'articolo 82 della l.r. 31/2008 e dell'articolo 2 della l.r. 25/2011»;

Considerato che, in relazione alle suddette premesse, e tenuto conto altresì delle valutazioni effettuate dalla direzione generale territorio, urbanistica, difesa del suolo e città metropolitana nell'espletamento delle attività di indirizzo e di vigilanza di cui all'art. 92 della l.r. 31/2008, possono ritenersi sussistenti le condizioni necessarie, secondo il comma 4 dall'art. 92 della l.r. 5 dicembre 2008, n. 31 (Testo unico delle leggi regionali in materia

Serie Ordinaria n. 3 - Giovedì 19 gennaio 2017

di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale), affinché la Regione possa sciogliere i consigli di amministrazione dei consorzi;

Ritenuto pertanto, per le motivazioni sopra esposte, di dover procedere allo scioglimento del Consiglio di Amministrazione, con la conseguente decadenza del Presidente e delle altre cariche in seno al Consiglio medesimo, e alla nomina della dott.ssa Gladys Lucchelli, quale Commissario per il Consorzio di Bonifica Oglio Mella, al fine di assicurare:

- la prosecuzione dell'iter di approvazione dello statuto mediante il recepimento delle osservazioni della competente Struttura regionale richiamata in premessa e l'adozione delle conseguenti modifiche;
- la gestione temporanea del Consorzio;
- l'assunzione dei provvedimenti indifferibili e urgenti;
- l'indizione delle elezioni consortili ai fini della costituzione del nuovo Consiglio di Amministrazione;
- il coordinamento delle attività con gli uffici regionali competenti;

Vista la nota prot. n. Z1.2017.0000289 del 12 gennaio 2017 con la quale si sono comunicate al Consorzio la decisione regionale di procedere al commissariamento e le motivazioni che sono alla base del commissariamento stesso;

Considerato che la dott.ssa Gladys Lucchelli è stata ritenuta in possesso sia dei necessari requisiti di professionalità e competenza, così come si evince dal *curriculum vitae* della stessa, sia di specifica esperienza in materia, avendo la stessa già svolto in passato analoghe attività commissariali;

Vista la disponibilità della dott.ssa Gladys Lucchelli ad accettare l'incarico, comunicata tramite pec in data 10 gennaio 2017 (agli atti di Regione Lombardia con prot. n. Z1.2017.0000204 dell'11 gennaio 2017);

Valutato che il presente provvedimento debba essere immediatamente comunicato al Commissario designato nonché al Consorzio, tramite pec, e che dalla data di tale comunicazione il Consiglio di Amministrazione del Consorzio dovrà considerarsi sciolto e il Commissario entrerà in carica;

Ritenuto che il mandato commissariale debba decorrere dalla data di comunicazione, tramite pec, del presente provvedimento, e durare fino alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio, che deve comunque avvenire entro un anno dalla comunicazione del presente provvedimento di scioglimento, ai sensi del comma 5 dell'art. 92 della l.r. n. 31/2008;

Ritenuto di riconoscere al Commissario, per lo svolgimento dei compiti suddetti, lo stesso trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica, ai sensi dell'art. 92, comma 7 della l.r. n. 31/2008, per il tempo di durata dell'incarico, oltre alle spese di trasferta;

Ricordato che gli oneri derivanti dall'attività del Commissario saranno a carico del Consorzio di Bonifica Oglio Mella, ai sensi del comma 5 dell'art. 24 della l.r. 1 febbraio 2012 n. 1 (Riordino normativo in materia di procedimento amministrativo, diritto di accesso ai documenti amministrativi, semplificazione amministrativa, potere sostitutivo e potestà sanzionatoria);

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della X Legislatura approvato con d.c.r. 9 luglio 2013, n. 78, Risultato Atteso 234 «Promozione e gestione degli interventi in materia di bonifica e irrigazione» e, in particolare, azione 234.1 «Supporto ai consorzi di bonifica per l'attività ordinaria e straordinaria»;

Visti la l.r. n. 20/2008 e i provvedimenti organizzativi della X Legislatura, che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale e il conseguente conferimento degli incarichi dirigenziali;

A voti unanimi espressi in forma di legge;

DELIBERA

1. di sciogliere il Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Bonifica Oglio Mella;

2. di dare atto che con lo scioglimento del Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Bonifica Oglio Mella di cui al punto 1 si viene a determinare l'automatica decadenza del Presidente;

3. di nominare la dott.ssa Gladys Lucchelli Commissario per il Consorzio di Bonifica Oglio Mella;

4. di attribuire al Commissario le seguenti funzioni:

- la prosecuzione dell'iter di approvazione dello statuto mediante il recepimento delle osservazioni della competente

Struttura regionale richiamata in premessa e l'adozione delle conseguenti modifiche;

- la gestione temporanea del Consorzio;
- l'assunzione dei provvedimenti indifferibili e urgenti;
- l'indizione delle elezioni consortili ai fini della costituzione del nuovo consiglio di amministrazione;
- il coordinamento delle attività con gli uffici regionali competenti;

5. di conferire al predetto Commissario, per l'espletamento delle funzioni allo stesso attribuite, tutti i poteri del Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Bonifica Oglio Mella, ivi compresa la possibilità di avvalersi, per i necessari adempimenti, degli uffici consortili e del direttore Cesare Dioni, nonché dei competenti uffici regionali;

6. di riconoscere al Commissario, per lo svolgimento dei compiti suddetti e ai sensi dell'articolo 92, comma 7 della l.r. n. 31/2008, il trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica per il tempo di durata dell'incarico, oltre alle spese di trasferta;

7. di stabilire che gli oneri derivanti dall'attività del Commissario saranno posti a carico del Consorzio di Bonifica Oglio Mella, ai sensi dell'art. 24, comma 5, della l.r. 1 febbraio 2012 n. 1;

8. di disporre che il presente provvedimento venga immediatamente comunicato al Commissario designato nonché al Consorzio, tramite pec, e che dalla data di tale comunicazione il Consiglio di Amministrazione del Consorzio dovrà considerarsi sciolto e il Commissario entrerà in carica;

9. di stabilire che il mandato commissariale, decorrente dalla data di comunicazione, tramite pec, del presente provvedimento, durerà fino alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio, che deve comunque avvenire entro un anno dalla comunicazione del presente provvedimento di scioglimento, ai sensi del comma 5 dell'art. 92 della l.r. n. 31/2008;

10. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;

11. di dare atto che avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di 60 giorni previsto dall'art. 29 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni previsto dall'art. 9 del d.p.r. 24 novembre 1971, n. 1199;

12. di dare mandato alla direzione generale territorio, urbanistica, difesa del suolo e città metropolitana perché provveda agli adempimenti di cui al d.lgs. 33/2013 e d.lgs. 39/2013.

Il segretario: Fabrizio De Vecchi